

# DÜZENLEYİCİ REFORM ve MÜKTESEBAT UYUMU (RRAA)

**Galena İŞ**

**Avrupa Birliği Bakanlığı  
Mali İşbirliği Başkanlığı**

[gis@ab.gov.tr](mailto:gis@ab.gov.tr)

**1 Aralık 2015**

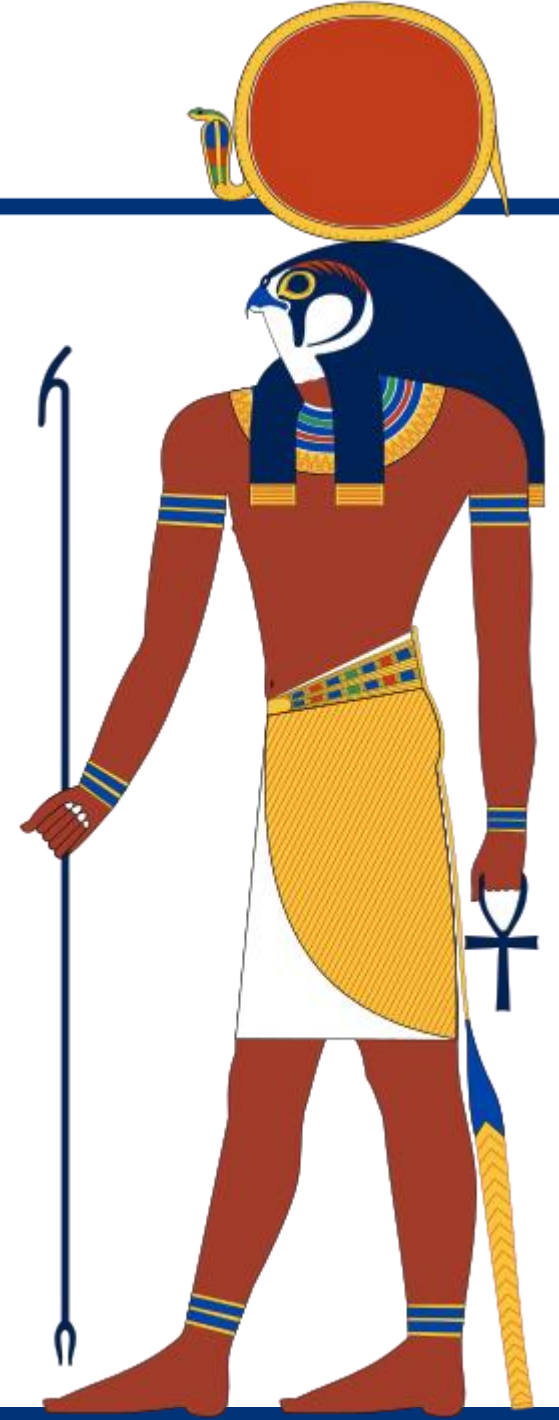
# SUNUM İÇERİĞİ

1. RRAA nedir? Yasal temeli nedir?
2. RRAA kapsamına giren alanlar nelerdir?
3. RRAA altında önerilen projelerin özellikleri ne olmalıdır?
4. Örnek RRAA Projeleri
5. RRAA Başvuru Süreci
6. İhale süreci
7. Mevcut Durum - RRAA 2014 Prog
8. İkinci Teklif Çağrısı

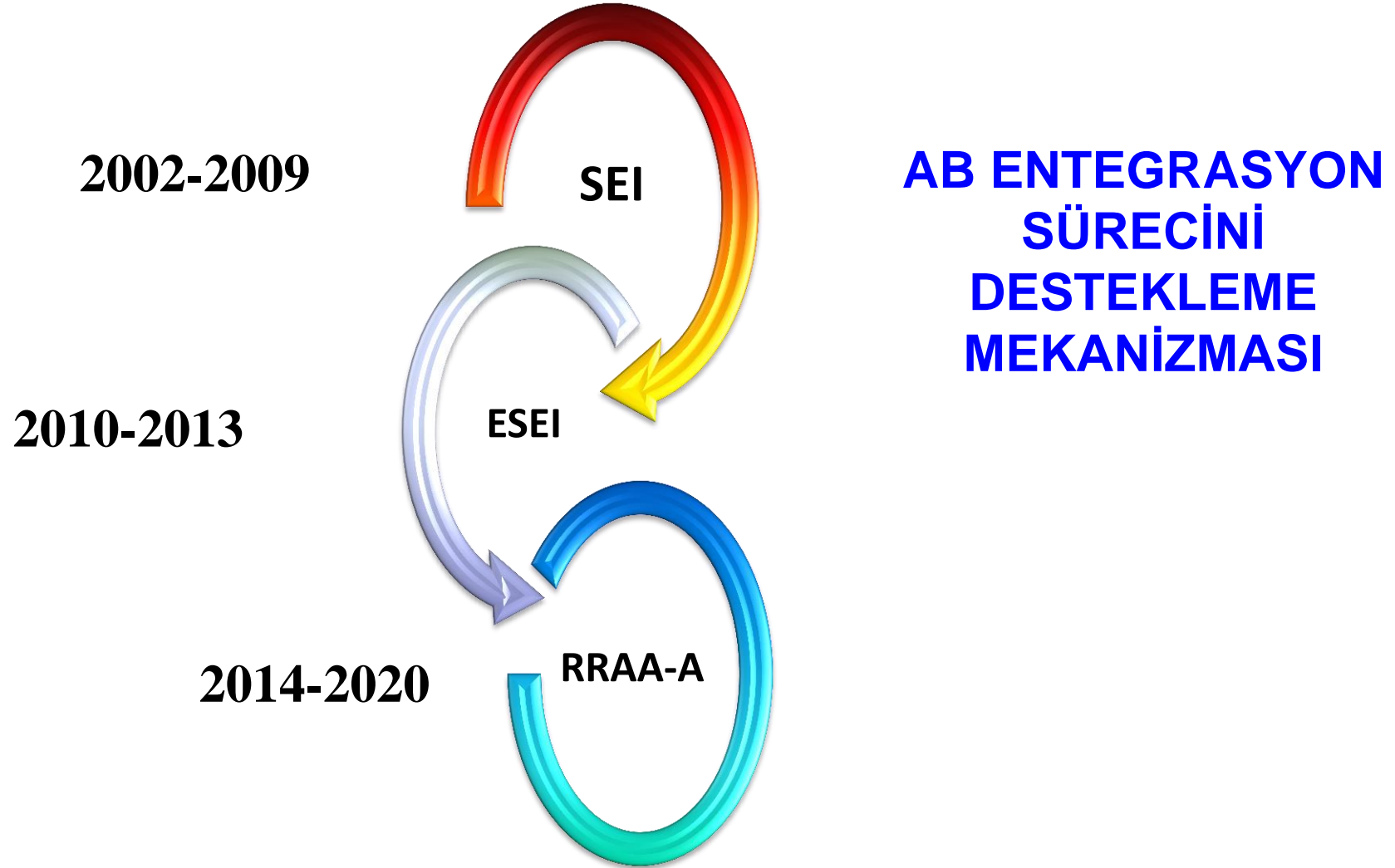
# RRAA NEDİR?

Regulatory Reform and  
Acquis Alignment

Düzenleyici Reform ve  
Müktesebat Uyumu



# Tarihsel Süreç SEI – ESEI – RRAA



## RRAA Temel Amacı



Kamu kurum ve kuruluşlarının idari yapılanma, müktesebat uyumu ve proje hazırlama çalışmalarına yönelik kısa ve orta vadede **teknik destek** ihtiyaçlarının karşılanması

## IPA I

## IPA II

33 fasıl

Tekil projeler

Sahiplik  
eksikliği

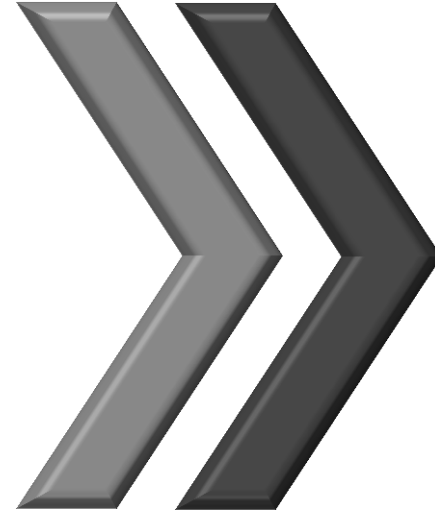
200 öncelik  
alanı

Devamlılık  
sorunu

Proje Yaklaşımı

Ulusal politikalarla  
yeterli uyum  
gözetilmemesi

Paydaşların  
yeterince dahil  
olmaması



Sektör  
Yaklaşımı

## IPA II (2014-2020)

- Sektörel stratejik yaklaşım
- Yapısal reformlar
- Spesifik, ölçülebilir ve ulaşılabilir sektörel etki
- Odaklı destekler
- Ulusal otoritelerin güçlendirilmesi

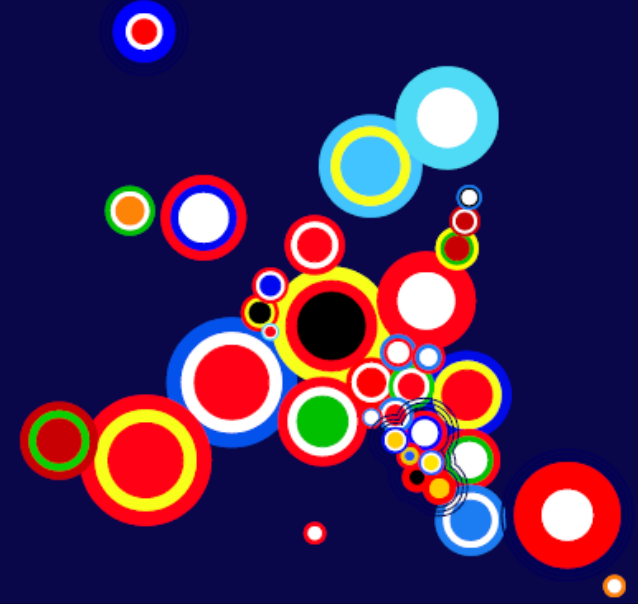
# RRAA Hukuki Temeli

## Indicative Strategy Paper for Turkey (2014-2020)

[http://www.ab.gov.tr/files/is\\_p\\_turkey\\_2014\\_2020.pdf](http://www.ab.gov.tr/files/is_p_turkey_2014_2020.pdf)



### INSTRUMENT FOR PRE-ACCESSION ASSISTANCE (IPA II)



INDICATIVE STRATEGY PAPER  
FOR **TURKEY**  
(2014-2020)

ADOPTED ON 26/08/2014

Enlargement

## IPA-II POLİTİKA ALANLARI ve SEKTÖRLER

### POLİTİKA ALANI

### SEKTÖR / ALT SEKTÖR

1- Birliğe Üyelik ve İdari Kapasite Artırımı için Hazırlayıcı Reformlar

#### **1-DEMOKRASİ VE YÖNETİŞİM**

##### **1.1 – Düzenleyici Reform ve Müktesebat Uyumu**

1.2 - Birlik Programlarına ve Ajanslarına Katılım

1.3 - Sivil Toplum Alt Sektörü (Jean Monnet Burs Programı vb.)

1.4 - Münferit Aksiyonlar

2-Hukukun Üstünlüğü ve Temel Haklar

2.1- Yargı ve Temel Haklar

2.2- İçişleri

2- Sosyo-ekonomik ve Bölgesel Kalkınma

#### **3-Çevre ve İklim Programı**

#### **4-Ulaştırma**

5-Enerji

#### **6-Rekabetçilik ve Yenilik**

3- İstihdam, Sosyal Politikalar, Eğitim, Cinsiyet Eşitliğinin Teşviki ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi

#### **7-Eğitim, İstihdam ve Sosyal Politikalar**

4- Tarım ve Kırsal Kalkınma

8-Tarım ve Kırsal Kalkınma

5- Bölgesel ve Sınır Ötesi İşbirliği

9-Bölgesel ve Sınır Ötesi İşbirliği



# IPA II Program/Aksiyon Seçenekleri



SOP Hazırlanan Sektörler

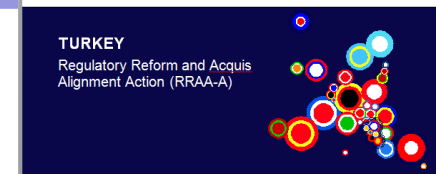
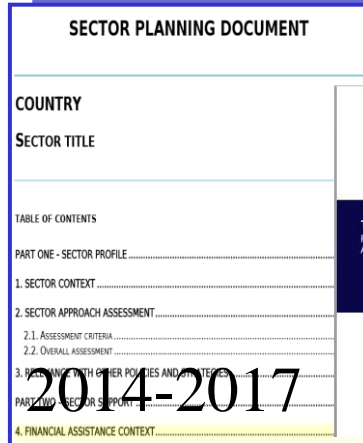
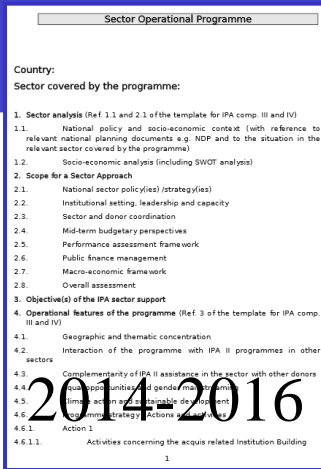
- Çevre
- Ulaştırma
- Rekabetçilik ve Yenilik
- İstihdam, Eğitim ve Sosyal Politikalar

SPD Hazırlanan Sektörler

- Yargı
- Temel Haklar
- İçişleri
- Sivil toplum
- Enerji
- Tarım ve Kırsal Kalkınma (kurumsal kapasite gelişimi)

Münferit Aksiyonlar

- RRAAF
- Birlik Programları



**Action Summary**  
RRAA-A is a demand-driven and flexible mechanism for the objective of alignment with EU rules, standards, policies and practices with a view to preparing for EU membership.  
The RRAA-A will include a project preparation facility to support Turkish beneficiaries in improving the quality of programming under the RRAA-A. Localised Institution Building Envelope under the RRAA-A will cover institution building activities in priority areas and negotiation chapters, economic of this reform, accession reform and regulatory reform, in areas not covered by other priority sectors.

2014-2016

2014-2017

Tek yıllı

Tek yıllı



**SEKTÖR / ALT SEKTÖR / ALT  
ALAN**

**Koordinasyon**

**1. Demokrasi ve  
Yönetişim**

**Avrupa Birliği Bakanlığı ve CFCU**

# KAPSAMI

Çok yıllık planlamanın öngörüldüğü sektörler olarak belirlenen alanların **haricinde** kalan,

- 1.Müktesebat uyumu,
- 2.Müzakere fasılları açılış-kapanış kriterlerinin sağlanması,
- 3.Ekonomi kriterlerin sağlanması,
- 4.Düzenleyici reformlar (kamu mali yönetim, kamu yönetimi reformu)
- 5.Stratejilerin, politikaların hazırlanması ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesini desteklemeye yönelik aksiyonlar
6. IPA kapsamında proje hazırlık çalışmalarına yönelik teknik destek

RRAA kendi içinde **iki farklı bileşene** ayrılmaktadır:

**1) Proje Hazırlama Aracı  
(PPF - *Project Preparation Facility*)**



**Proje hazırlık çalışmalarını desteklemek**

**2) Kurumsal Yapılanma Aracı (UNIBE - *Unallocated Institution Building Envelope*)**



**Katılım sürecine ilişkin kapasite geliştirmek**

# PPF desteği alabilecek aksiyonlar

Yürütülmekte olan veya yürütülecek olan projeler için:

- ✓ Boşluk analizleri, ihtiyaç analizleri, anketler pazar araştırmaları
- ✓ Fizibilite çalışmalarının gerçekleştirilmesi
- ✓ Müktesebat bağlantılı yatırım faaliyetlerinin detaylı hazırlık çalışmaları
- ✓ Teknik şartnamelerin, tedarik planlarının ve ihale dosyalarının hazırlanması
- ✓ İhale değerlendirme sürecinde dış uzman desteği sağlanması
- ✓ Hibe programlarına yönelik başvuruların değerlendirilmesine destek sağlanması
- ✓ Kurumsal kapasite geliştirme faaliyetlerinin, eğitim programlarının ve hibe programlarının hazırlanması

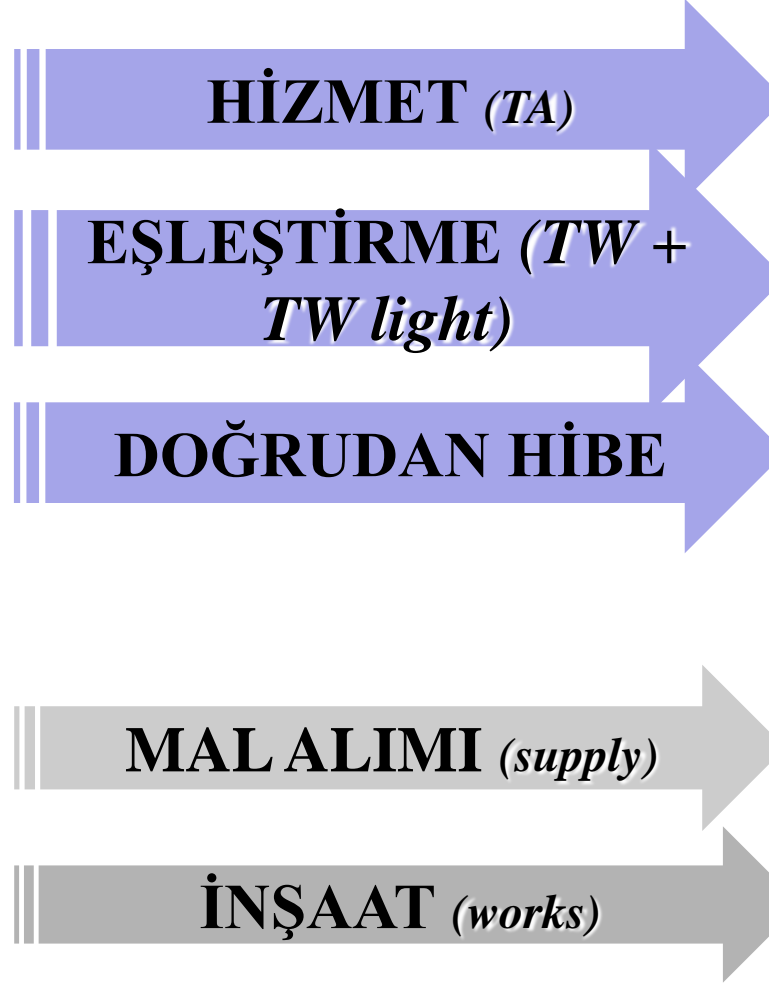
Proje  
Uygulama  
Başkanlığı (MEUA)

# UNIBE desteği alabilecek aksiyonlar

- Müktesebat uyumu
  - Müzakere fasılları
  - açılış-kapanış
  - kriterlerinin sağlanması,
  - Ekonomi kriterlerin sağlanması,
  - Kamu mali yönetim
  - Kamu yönetimi reformu
- AB üyesi ülkelerle eşleştirme projeleri (twinning)
  - Kısa süreli eşleştirme projeleri (twinning light)
  - Teknik Yardım aksiyonları
  - Doğrudan Hibeler (direct grants) - kâr amacı gütmeyen uluslararası kurumlarla
  - IPA yönetimi / programlama çalışmaları konusunda kamu kurumlarına destek

## Projenin kapsamı

**RRAA  
AKSİYONU**



**Kamu Kurumları**

# Örnek PPF Projeleri

- ✓ **Preparation of ToR** for Technical Assistance Project on Economic Analyses within River Basin Management Plans and Water Efficiency Aspects in 3 Pilot River Basins in Turkey – **81.300 €**
- ✓ Technical Assistance to Directorate General of Civil Aviation (DGCA) for the **Preparation of the Tender Dossiers** for “Construction of Training Centre for Capacity Building on Safety and Security Training Requirements of the Turkish Civil Aviation” – **19.900 €**
- ✓ Technical Assistance for **Preparation of Technical Specifications and Market Research** for the project of "Increasing Border Surveillance Capacity of Borders Between Turkey and Greece« - **178.235 €**



# Örnek UNIBE Projeleri

- Fight Against Informal Economy and **Improvement of Administrative Capacity** of the Turkish Revenue Administration – **TA 3.000.000€**
- Technical Assistance for **IPA II** / MEUA – **2.700.000€**
- Social Inclusion of Persons with Mental Disabilities (Ministry of Health) – **DG 3.000.000€**
- Improving **Public Financial Management** through Institutional Business Management Model / MoF / **TA 1.200.000 €**

# RRAA projelerinin bütçelemesi


- ❖ RRAA projelerinde azami bütçe **3 milyon avro**'dur.
- ❖ Bütçeler, yararlanıcı kurumların ihtiyaçlarına göre belirlenmektedir
- ❖ Kısa zamanda hizmet alımını gerçekleştirebilmek için bütçesi 300.000 Euro'nun altında olan sözleşmelerin - **framework contract, direct contract** hazırlanması önerilmektedir.

HİZMET ALIMI	≥ €300,000 Uluslararası kısıtlı ihale	< €300,000 - > €20,000 1. Çerçeve Sözleşme 2. Rekabetçi Pazarlık	≤ €20,000 Doğrudan Temin

# Programlama Belgeleri

≥ 500.000 avro

< 500.000 avro




**INSTRUMENT FOR PRE-ACCESSION ASSISTANCE (IPA II)  
2014-2020**

**IPA II BENEFICIARY (\*)**  
Action title

(\*) or MULTI-COUNTRY

Action summary

See comments on the following page



## TERMS OF REFERENCE

<action title>

**FWC BENEFICIARIES 2013 - LOT <nr> : <Title>  
EuropeAid/132633/C/SER/multi**

1. BACKGROUND
2. DESCRIPTION OF THE ASSIGNMENT
  - Global objective
  - Specific objective(s)
  - Requested services
  - Required outputs
  - Language of the Specific Contract
  - Subcontracting (to be foreseen or not)
3. EXPERTS PROFILE or EXPERTISE REQUIRED
  - Number of requested experts per category and number of man-days per expert or per category
  - Profile per expert or expertise required:
    - Category and duration of equivalent experience
    - Education
    - Experience
    - Language skills

# Eş-finansman Katkısı

**UNIBE**



Eş-finansman = Faydalanıcı  
kurum

%5 - eşleştirme

%10 – teknik yardım

**PPF**



Eş-finansman = AB Bakanlığı

**CSP Turkey- Indicative Financial Allocations per sector for the period 2014 – 2020 (EUR million)**

Sector	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014-2020	%
<b>INVESTING IN DEMOCRACY AND RULE OF LAW</b>	<b><u>350,0</u></b>	<b><u>196,6</u></b>	<b><u>240,3</u></b>	<b><u>137,3</u></b>	<b><u>209,4</u></b>	<b><u>213,5</u></b>	<b><u>219,7</u></b>	<b><u>1566,7</u></b>	<b><u>35,5</u></b>
Democracy & governance	238,4	33,9	145,6	130,8	140,7	130,9	144,7	965,0	21,5
Stand alone proposals	4,1	10,2	9,7	10,1	8,6	9,3	7,8	59,7	1,3
<b>Regulatory Reform and Acquis Alignment Action**</b>	<b>32,4</b>	0,0	17,8	13,5	18,0	17,3	22,7	121,7	2,7
Participation in Union programmes	167,3	0,0	86,6	85,6	83,6	83,6	83,7	590,4	13,3
Civil Society AD (incl. JMSP and direct management )	34,7	23,7	31,5	21,6	30,5	20,7	30,5	193,2	4,2
<b>Rule of law and fundamental rights</b>	<b>111,6</b>	<b>162,7</b>	<b>94,7</b>	<b>6,5</b>	<b>68,7</b>	<b>82,6</b>	<b>75,0</b>	<b>601,7</b>	<b>14,0</b>
Judiciary and Fundamental Rights:	42,3	36,8	16,0	6,5	22,5	22,5	24,9	171,5	5,2
Judiciary	28,7	17,9	12,40	6,50	22,50	22,50	24,86	135,32	4,2
Fundamental Rights	13,6	18,9	3,60	0,0	0,0	0,0	0,0	36,2	1,0
Home Affairs:	69,3	125,9	78,7	0,0	46,2	60,1	50,1	430,3	8,8
<b>INVESTING IN COMPETITIVENESS AND GROWTH</b>	<b><u>264,6</u></b>	<b><u>429,1</u></b>	<b><u>389,9</u></b>	<b><u>488,4</u></b>	<b><u>444,8</u></b>	<b><u>439,8</u></b>	<b><u>414,8</u></b>	<b><u>2.871,5</u></b>	<b><u>64,5</u></b>
Environment	32,9	64,4	85,64	113,20	113,20	117,20	117,10	643,6	14,5
Transport	71,9	128,1	115,20	70,80	21,90	21,40	13,50	442,8	9,9
Energy	13,1	26,6	0,00	19,41	14,80	9,80	9,80	93,50	2,1
Competitiveness and Innovation	37,4	46,2	46,20	58,00	57,60	59,00	40,00	344,4	7,7
Education, Employment and Social Policies	37,4	62,9	65,90	68,90	69,90	64,00	66,00	435,0	9,8
Agriculture and Rural Development	72,0	100,9	77,0	158,1	167,4	168,4	168,4	912,2	20,5
Institution and capacity building	3,0	31,9	8,0	10,1	19,4	19,4	19,4	111,2	2,5
Rural Development	69,0	69,0	69,0	148,0	148,0	149,0	149,0	801,0	18,0
<b>ANNUAL TOTAL</b>	<b>366,0</b>	<b>255,1</b>							
<b>MULTIANNUAL TOTAL</b>	<b>248,6</b>	<b>370,6</b>							
<b>TOTAL</b>	<b><u>614,6</u></b>	<b><u>625,7</u></b>	<b><u>630,2</u></b>	<b><u>625,7</u></b>	<b><u>654,2</u></b>	<b><u>653,3</u></b>	<b><u>634,5</u></b>	<b><u>4.438,2</u></b>	<b><u>100,0</u></b>

# RRAA BÜTÇESİ

Toplam RRAA bütçesi: **36 milyon €**

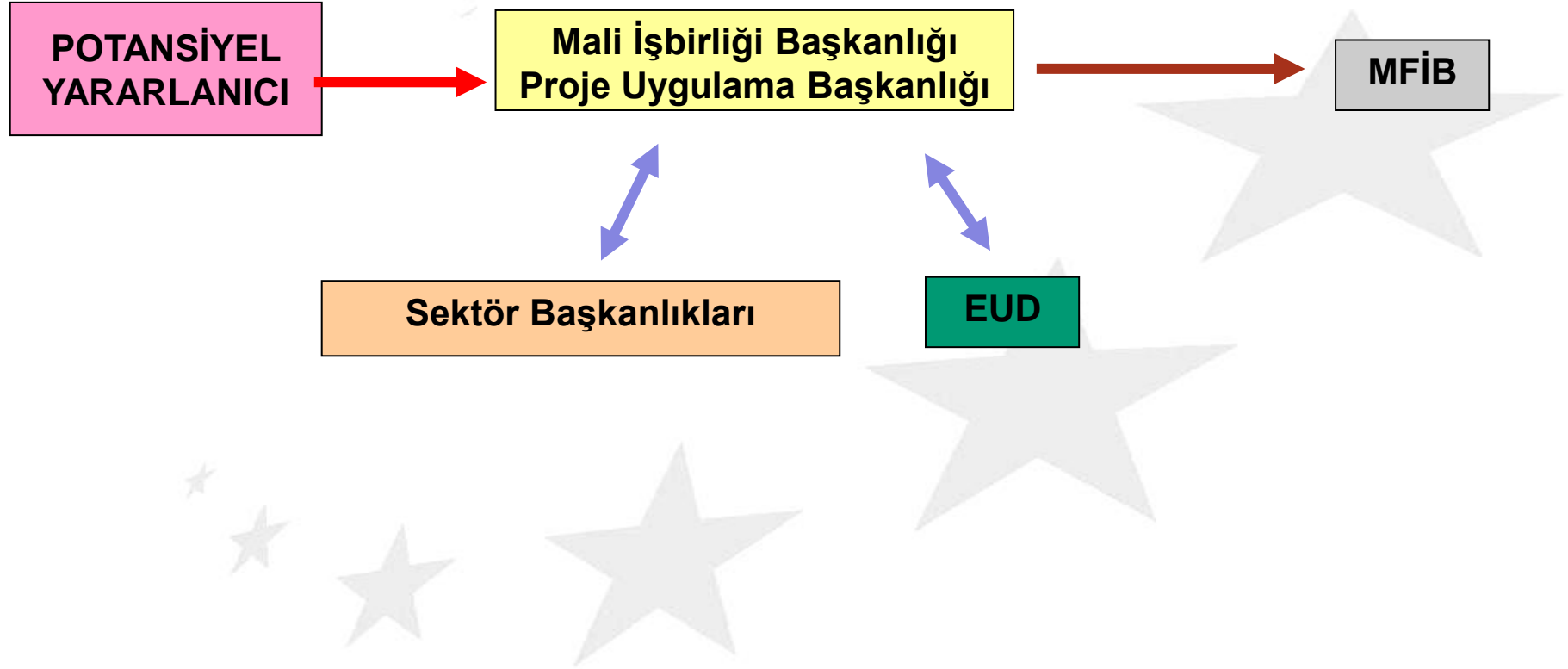
IPA katkısı: 32,4 milyon €

Eş-finansman katkısı: 3,6 milyon €

- UNIBE: 32 Milyon Avro
- PPF: 4 Milyon Avro

- RRAA 2016 bütçesi: 17.8 MEUR
- RRAA 2017 bütçesi: 13.5 MEUR

# RRAA Başvuru Süreci



## RRAA Başvuru Süreci

1. Başvurusu uygun görülen kurumlar **Aksiyon Belgesini** (UNIBE) ve/veya **İş Tanımını** (PPF) **Avrupa Birliği Bakanlığı**'na iletilir.
2. Aksiyonun olgunlaştırılması sürecinde ABB, kurum ve EUD arasında görüş verme turları yürütülür.





## Projenin uygulanması ve başvuru yöntemi

3. İlgili Başkanlık(lar)ın ve *Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu*'nun (*EUD*) değerlendirmelerinin ardından onay verilen aksiyon, ihale sürecinin başlatılması için *Merkezi Finans ve İhale Birimi*'ne (*MFİB*) gönderilmektedir.

# Takvim

- Tek yıllık bütçe tahsisatları :  $N$
- Finansman Anlaşmasının imzalanması ve yürürlüğe girmesi için son tarih =  $N+1$
- Sözleşme imzalanması için son tarih =  $d+3$   
( $d$  = finansman anlaşmasının yürürlüğe girdiği tarih)
- Operasyonel uygulamanın tamamlanması için son tarih =  $d+6$

# Takvim

RRAA 2014 Programlaması

**N**

**2014**

2014 Yılı Programı Finansman anlaşmasının imzalanması

**N+1**

**2015 yılı sonu**

Sözleşme imzalanması için son tarih

**d+3**

**2018 yılı sonu**

Operasyonel uygulamanın tamamlanması için son tarih

**d+6**

**2021 yılı sonu**

RRAA

Hizmet Alımı

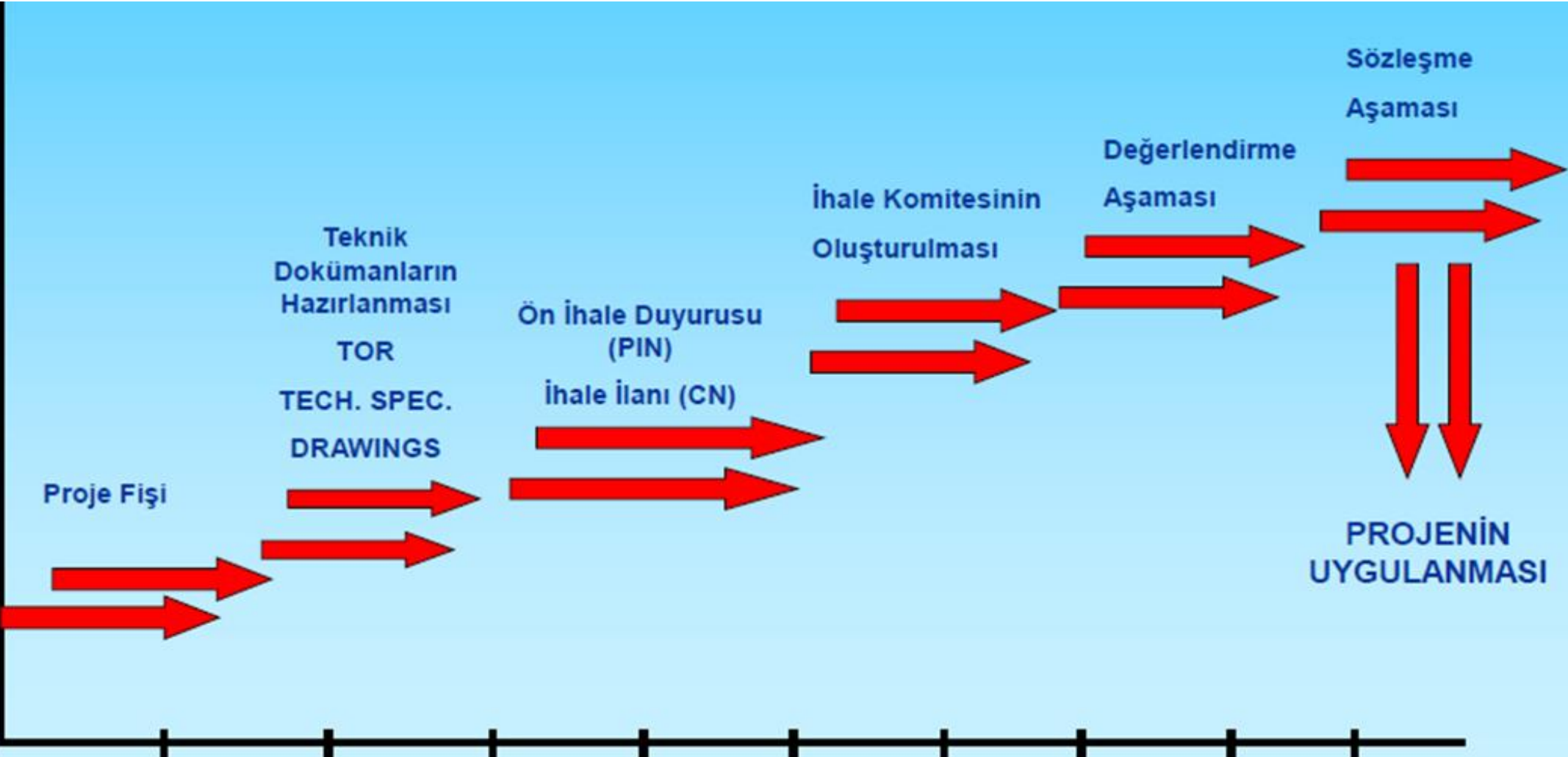
İhale Süreci

# Hizmet Alımı İhaleleri

## İş Tanımı (ToR)

- İhaleye teklif verecek olan firmalara **ihalenin içeriği ile ilgili bilgi veren ve** proje uygulaması kapsamında **beklenen hizmetleri** tanımlayan belgedir.
- ToR sözleşme imzalandığında, sözleşmenin bir parçası haline gelir. Teknik uygulama bu belgeye göre yürütülür.

# Hizmet Alımı İhale Süreçleri



Yaklaşık 1 yıl (uluslararası kısıtlı ihaleler için)

# Eşleştirme Mekanizması

## Eşleştirme Proje Fişi

- Üye ülkeler içerisinde eşleştirme projesi yapmayı isteyen kamu kurumlarına projenin/aktivitelerin **içeriği ile ilgili bilgi veren** ve proje uygulaması kapsamında **beklenen hizmetleri** tanımlayan belgedir.
- Görüş turları sonrasında üye ülkelerde dolaşıma çıkar ve seçim toplantıları sonrasında kontrat imzalanır ve uygulamaya başlanır.

Yaklaşık 6-7 ay

# Doğrudan Hibe

Eylem  
Tanımı  
(Description  
of Action)

-Projenin/aktivitelerin **içeriği ile ilgili bilgi veren** ve proje uygulaması kapsamında **beklenen hizmetleri tanımlayan** belgedir.



**RRAA 2014**  
**Programlamasındaki**  
**Mevcut Durum**

<b>Proposals:</b>		<b>TOTAL</b>	<b>IPA</b>	<b>Modality</b>
<b>Health Security in Turkey</b>	<b>Ministry of Health</b>	<b>3.000.000,0</b>	<b>2.700.000,0</b>	Direct Grant with WHO
<b>Enhancement of Postal Service Quality Action (EPSQ)</b>	<b>Ministry of Transport, Maritime Affairs and Communication</b>	<b>1.680.000,0</b>	<b>1.512.000,0</b>	TA
<b>Further strengthening the implementation capacity and review of accounting practice of public sector accounting standards (PSAS)</b>	<b>DG Public Accounts / MoF</b>	<b>1.875.000,0</b>	<b>1.781.250,0</b>	Twinning
<b>Monitoring Financial Management and Control</b>	<b>DG Budget and Fiscal Control /Ministry of Finance</b>	<b>2.000.000,0</b>	<b>1.900.000,0</b>	Twinning
<b>Programme for New Era for Statistics</b>	<b>TURKSTAT</b>	<b>1.500.000,0</b>	<b>1.350.000,0</b>	TA
<b>To support TURKAK technical capacity for accreditation of verifiers and notified bodies</b>	<b>Turkish Accrediation Agency</b>	<b>1.500.000,0</b>	<b>1.350.000,0</b>	TA
<b>Institutional Business Management Model for Public Financial Management</b>	<b>Ministry of Finance</b>	<b>1.250.000,0</b>	<b>1.218.750,0</b>	TA
<b>Ethical Awareness among Elected and Non-Elected Local Governments</b>	<b>Council of Ethics for Public Services</b>	<b>1.600.000,0</b>	<b>1.440.000,0</b>	TA
<b>Awareness raising in the areas of product safety, market surveillance and conformity assessment</b>	<b>Ministry of Economy</b>	<b>1.500.000,0</b>	<b>1.350.000,0</b>	TA
<b>ROM III (Multi-Sector ROM for NIPAC)</b>	<b>Ministry for EU Affairs</b>	<b>3.000.000,0</b>	<b>2.700.000,0</b>	TA
<b>Effective Solution for Consumer Protection (former ESEI)</b>	<b>Ministry of Customs and Trade</b>	<b>2.000.000,0</b>	<b>1.800.000,0</b>	TA
<b>TOTAL</b>		<b>20.905.000,0</b>	<b>19.102.000,0</b>	

# RRAA 2014 – Mevcut Durum

- **11 proje teklifi**
- **Kullanılabilir bütçe: 13.3 Milyon €**

Council of Ethics for Public Services

Ministry of Economy

Ministry for EU Affairs

Ministry of Customs and Trade

Ministry of Health  
PTT

DG Public Accounts

DG Budget and Fiscal Control  
/Ministry of Finance

Information and  
Communication Technologies  
Authority

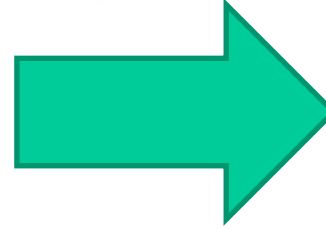
TURKSTAT

Turkish Accreditation Agency

Ministry of Finance

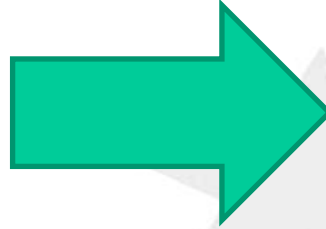
# ÖNÜMÜZDEKİ SÜREÇ

2. Teklif Çağrısı



Aralık ayı  
başlangıcı

3. Teklif Çağrısı



Nisan ayı

# Önemli hususlar

- **IPA II döneminde deęişen kurallar**
- **Aksiyon Dokümanlarının hazırlanmasında yaşanan zorluklar**
- **Koordinasyon / Devamlılık**
- **Uzun görüş alış-verişi süreçleri**
- **İhale sürecinde yaşanan gecikmeler**



# Teşekkürler

**Galena İŞ**  
[gis@ab.gov.tr](mailto:gis@ab.gov.tr)